

萬華社區大學自然與人文講座 N.11

課程名稱：台北市政府與議會的對應關係

講 師：曹鵬山 先生

各位學員，大家好：

今天我們所討論的課程是台北市議會與台北市政府的對應關係，以前當了七年的辦公室主任，所以在市議會與市政府之間的關係，我是非常熟悉的，加上我本身是學法律的，所以在整個議會與市政府運作上的是更加瞭解的。

人跟人之間有一定的互動規則，不同團體與不同團體也有一定的互動規則，規則的上面有一個法，而法的上面有一個制衡。台北市議會與台北市政府在設立制度時原本是以權利制衡的概念，也就是我們所提到的「三權分立」，所謂的三權是行政、立法、司法，但有權的人一定要有責，有權沒有責的人做起事來會產生專制威權，而有責沒有權的人做起事來會變成沒有效率，所以由權立制衡到權責的概念後才會有三權分立體制的建立，行政有非常大的行政優勢，但必須靠地方來制衡它，也就是靠立法機關，台北市的行政就是市政府，而它的立法機關就是市議會，中央在地方上並有有一個司法機關，因為司法機關是站在一個客觀的第三者來仲裁社會上所發生的許多糾紛事項，今天，司法的制度不是我們所要談的，而主要的焦點是放在台北市政府與其立法機關—台北市議會。

首先我們先從台北市議會來談，議會中有五十二位議員，其中職員的部份為秘書處，秘書處的管理人員為秘書長，秘書處是議會中的一個行政單位，該單位中的職員必須有行政人員的任用資格，也屬於公務人員。秘書處上還有一位議長，而五十二位議員需互選出議長及副議長，並由秘書處來做行政措施，且讓議員們來配合實施，台北市總共有十二個行政區，一個議員的選區有兩個行政區，按人口比例的總數來分配行政區，議會的主體由議員為主，秘書處是負責行政工作來配合議員，秘書處由最大的秘書長來總管，而秘書長為十三到十四職等的人員，十四職等相當於常務次長，秘書處有哪些單位呢？跟大家簡單來介紹，大概有民政、建設、教育、交通、行政衛生、公務、法規這些委員會，這些都是與市政府有密切直接關係的委員會，其他的一些總務處、人事處、會計處、資訊室、公關室、文書組、總務組……等，都是一般的行政單位都有的機關，另外還有一個議事組，這個單位的工作範圍是將議會中所有的規則訂定出來，並負責發開會通知，也將所有議題討論完成的結果來做整理公佈，上次選舉完成後，討論開會的程序及法案討論的優先順序都是由一些黨團協商之後再將協商的結論交由議事組再發通知給所有的議員來公佈法案及預算的審核日期，所以議會的組織大致上就是類似這樣。

台北市政府依其性質來分總共有二十幾個一級單位，像是民政局、社會局、勞工局、兵役處、人事處、原住民委員會……等，許多單位中還有細部單位，例如民政局裏還有孔廟管理委員會、地政事務所、戶政事務所……等，而社會局則

還有許多博愛院、安養院、殯葬處……等，財政單位裏有財政局、建設局，現在區公所已經直屬市政府了，台北銀行以前屬於財政局所管轄，後來因為股權民營化，所以現在不屬於財政局，然後文化局是歸於教育委員會，文化局跟新聞處的人員雖然很少，但它是一個外在表象及包裝作用，一般的教育人員跟一般的行政人員有不同的差別，教育是政治力介入越少越好，教育局底下有各個圖書館、體育場、動物園、天文科學館、教師研究中心、兒童育樂中心、社教館……等，而市立交響樂團、市立國樂團、美術館……等都屬於文化局，但它們各自的編制都不會很大，國家音樂廳屬於文建會，中正紀念堂及國父紀念館都有其各自屬於的單位。

文化教育不屬於學校是制式的教育機構，文化教育是較抽象的，例如文建會提供很多資料來教育大眾，它提供了一個教育的概念在裏面，但它不像學校有一個固定的機構來教育，就像文化局本身掌管有美術館，它也是一個無形的教育，也就如同現在社區大學的教育是介於有形與無形之間，它是具有補充的作用的。台灣銀行屬於中央財政部，剛才我有提到台北銀行，在它還沒有民營化時，它的董事長是台北市政府派的，因為台北市政府是最大的股東，但現在台北銀行已轉為民營銀行，以現有的一些公營銀行來說，像是一些交通銀行、華南銀行、三商銀……等，很多股權都已釋出，但因為還沒有超過百分之五十一，所以等到其股權釋出超過百分之五十一時，這個銀行即成為民營銀行，台灣銀行因負有一些政策任務，例如印新台幣、穩定幣值……等，所以台灣銀行一直都還是公營，而上述的一些三商銀、華南銀行、交通銀行……等，都配合國際化而慢慢轉向民營，以前所有的公款都是存在台北銀行，六、七年前台北銀行的無擔保的信用貸款利息為 15~18%，但若為議員要貸款其利息則特別優惠為不到 8%，這其中有許多的利益相關的理由，且貸款額度有 300 萬，這是一項福利，但在這 300 萬內要有議長做為連帶保證人，在當時不動產抵押貸款利息約為 9%~10%，後來在民國八十三年底後整個政治生態開始有所變化，在陳水扁當市長的時候，推行了一個「地方建設配合款」，這是目前台灣在縣市議會上最大的問題，比如議員在地方建設上一年內有二千萬的建設，配合找包商、修的路段……等，都是由議員與包商自己去談，雖然這裏面會有察核制，但在一個大工程中浮報個一、二成還不會被發現，所以大家現在就會瞭解為什麼有許多人會花個上千萬去選議員，當然在其中也有許多是正當且有滿腔服務熱誠的議員。

早期時國父孫中山先生因為三權運作有些不好且可彌補的地方，在求好的心態下，原本考試權是歸在行政權內，而監察權是歸在立法權內，但他將這兩權獨立出來，加入了考試、監察的兩制，在立法機關中有政黨不同就有政黨立場，現在大家已有一種共識，那就是在立法院中面對重要事件時，大家只講立場，不講是非，但牽涉到民生法案時，大家又會變成只講是非，不講立場。現在又發展出第四權，何謂第四權呢？第四權就是媒體制衡的力量，而且許多單位都非常怕媒體，因為媒體畢竟是人，所以它無法做到公正無私，不加入個人喜怒哀樂，因此有許多單位也是最怕具有制衡力量的媒體，台北市的市民閱報率較高，所以不

斷接受資訊的能力也較大，於是媒體制衡的力量也就加大，許多的弊端需靠教育及媒體來改善。

政商關係是很複雜的，許多人花一筆錢選上後，在地方建設來做路地更換，都市計劃做變更……等，許多方便是利可循的，但也有許多事件在後來經由記者而被披露出來。

在來我們來提交通，交通局裏面有停管處（停車管理處），停車管理處不光只是管停車而已，哪些路段可停、哪些路段不可停、有些路段是彈性收費，還有提高轉換率的問題……等，因為停車政策會有車流量的移動問題，還有何處該蓋停車塔也有關係，還有一個交通工程管制處（簡稱交工處），它是管紅綠燈的問題，現在台北市已全面分區電腦化，它使用錄影機來算車流量，這些車流量及紅綠燈的連貫性……等，這些在交管處都看的非常清楚，若大家有看到紅綠燈不連貫的狀況大都為大官要經過時，有的是基於安全，有的是基於特權的情形，另外還有哪裏要劃紅黃線、哪裏是禁止停車，哪裏要劃停車格……等，這些也都是由交管處來處理，另一個大家較為熟悉的是監理處，它是管發照、車輛牌照……等，還有交通事件裁決所，原則上裁決所它就是很單純的一些事件，也就管理罰單及交通事故、交通紛爭的地方，另外還有車輛事故鑑定委員會、汽車駕訓中心、公車處……等，公車處這個單位又牽涉到公民營的問題，因為民營業者以利潤為優先，好的路線大家都要跑，基於人人平等的條件下，所以必須有公共政策來平衡它。

捷運局本身是個任務單位，現在捷運線路也就在陸續完成中，當台北市所有的捷運都完成之後，捷運局即會被裁撤掉，且將做好的捷運交給大眾捷運公司來經營，而其裁撤人員中有公務人員資格的就會被歸回到其它類似相關單位去，另一部份的人則歸到大眾捷運公司，以上這些都為交通部份。

再來我們來說警政衛生部份，這些單位有分為環保局、警察局、衛生局……等，警察局在十二區中有十四個分局，因為中正區及文山區有二個分局，因為中正分局的地區是公家單位多的地方，文山區因為地區較狹長，文山一是以前的木柵分局，而文山二是以前的景美分局，十二區內又包含有刑警大隊、保安大隊、交通大隊、捷運警察隊、通信警察隊……等，各分局是管各區域性的治安及安全工作，刑警大隊屬於專業的刑事單位，不分區域性，全台北市的交通都是由交通大隊來管理，每個分局中另有分組來管交通，現在捷運警察隊是專門成立來維護捷運本身線路及所有乘客的安全，當然各警察局下方還有各分局，然後再來還有各派出所。

衛生局內含有性病防治所，其實性病防治所在早期為傳染病防治所，因為名字處理不當，所以讓人很容易誤解，現在大家都建議改名為傳染病防疫所或傳染病防疫中心，它提供一個防治概念，再來提到衛生局，現在幾乎每個區都有一個，許多醫院都有設立，它的目的是為了做保健政策，因為環境、學童、嬰兒的保健……等都需要有人來做，而且這些防疫的工作都是賠錢的，所以很少醫生要做，現在的醫生都要做最賺錢的美容工作，很少人要做類似經神科方面高難度且

麻煩的工作，最難的是心臟、腦方面的問題，所以我對這些醫生是非常敬佩的。

環保局在垃圾清理上是很困難的習題，因為在垃圾掩埋場底下要鋪上許多層塑膠布及其他消毒過的東西，否則會有許多髒的東西留下來，所以在環保局中有很多的博士來協助解決這些問題，環保局最早前身的名字是水肥隊，後來改名為水肥大隊，後來再改為垃圾清潔隊，最後改為現在較文雅的名字－環境保護局。

再來我們來談到公務，公務它有養工處，也就是養護工程處，然後還有興工處，也就是興建工程處，另外有衛生下水道工程處，還有一個公園路燈管理處，還有一個建管處，也就是建築物管理處。

養護工程處管理範圍是只要是地面上看到的道路面、車道、行人道、地下的排水管、排水溝、堤防、河川邊……等，現在有許多的線路都要經過養工處的管理，現在屬於科技時代，人口密度也越來越密，在人與水爭地的時代，有許多的事情需要專業的人才來估算，所以也需要吸納許多專業人才。

興建工程處它負責許多蓋橋樑、拆路橋及規劃設計，然後再發包到其它營造廠商及單位去做施工。衛生下水道工程所負責的是污水排放，將來我們雨水與污水的排放要分流，未來的污水不會直接排到淡水河去。公園路燈管理處要管理許多大大小小的公園，現在的公園必須做規劃，比較小的公園是歸於區公所來管理。

跟大家最有關係的是建管處，它又有許多的單位，例如建照科、施工科、公寓科……等，它也有查違建的違建科，違建科下面又有一個拆除大隊。議會中還有一個法規委員會，其成員也是由議員所組成。

今天很謝謝大家來參與講座，若大家以後有其它有關台北市的問題仍歡迎大家打電話來和我一起討論，謝謝各位。